

บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างเทศบัญญัติเทศบาลเมืองชัยภูมิ

เรื่อง การควบคุมการประกอบกิจการ การเลี้ยงสัตว์น้ำ พ.ศ. ๒๕๕๙

หลักการ

เพื่อประโยชน์ ในการควบคุมการประกอบกิจการ การเลี้ยงสัตว์น้ำ ในเขตเทศบาลเมืองชัยภูมิ ให้มีผลบังคับและกำกับดูแลในด้านการสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม ให้แก่ประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพเหมาะสมกับสภาวะปัจจุบันในการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมใบอนุญาตในการประกอบกิจการ การเลี้ยงสัตว์น้ำ ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ รวมแก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ รวมทั้งกฎกระทรวงและประกาศที่ออกตามความในพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ กำหนดไว้

เหตุผล

โดยที่กระทรวงสาธารณสุข ได้ออกประกาศ เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๘ ลงวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๘ และได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ให้ยกเลิกประกาศกระทรวงสาธารณสุข ที่ ๕/๒๕๓๘ เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ลงวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๓๘ ให้ยกเลิกประกาศกระทรวงสาธารณสุข (ฉบับที่ ๔) ลงวันที่ ๖ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๔๖ ให้ยกเลิกประกาศกระทรวงสาธารณสุข (ฉบับที่ ๕) ลงวันที่ ๒๗ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๐ และให้ยกเลิกประกาศกระทรวงสาธารณสุข (ฉบับที่ ๖) ลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๒ ประกอบคำแนะนำคณะกรรมการสาธารณสุข เรื่อง แนวทางการควบคุมการประกอบกิจการ การเลี้ยงสัตว์น้ำ พ.ศ. ๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๙ ได้แนะนำให้ราชการส่วนท้องถิ่นทุกแห่งเร่งดำเนินการออกข้อกำหนดของท้องถิ่นว่าด้วยการควบคุมการประกอบกิจการ การเลี้ยงสัตว์น้ำ ซึ่งเป็นประเภทกิจการที่ต้องมีการควบคุมภายในท้องถิ่นตามมาตรา ๓๒ (๑) แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เทศบาลเมืองชัยภูมิ จึงจำเป็นต้องตราเทศบัญญัตินี้ขึ้น



เทศบัญญัติเทศบาลเมืองชัยภูมิ

เรื่อง การควบคุมการประกอบกิจการ การเลี้ยงสัตว์น้ำ พ.ศ. ๒๕๕๙

โดยที่เป็นการสมควรให้มีเทศบัญญัติเทศบาลเมืองชัยภูมิ เรื่อง การควบคุมการประกอบกิจการ การเลี้ยงสัตว์น้ำ ใช้บังคับในเขตเทศบาลเมืองชัยภูมิ

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖๐ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ .ศ. ๒๔๙๖ รวมแก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ ประกอบกับมาตรา ๓๒ มาตรา ๕๔ และมาตรา ๖๓ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ .ศ. ๒๕๓๕ รวมแก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยมีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๓ บัญญัติให้กระทำได้ เทศบาลเมืองชัยภูมิ โดยได้รับความเห็นชอบจากสภาเทศบาลเมืองชัยภูมิ และโดยความเห็นชอบของผู้ว่าราชการจังหวัดชัยภูมิ จึงตราเทศบัญญัติขึ้นไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ เทศบัญญัตินี้เรียกว่า “ เทศบัญญัติเทศบาลเมืองชัยภูมิ เรื่อง การควบคุมการประกอบกิจการ การเลี้ยงสัตว์น้ำ พ.ศ. ๒๕๕๙ ”

ข้อ ๒ เทศบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับในเขตเทศบาลเมืองชัยภูมิ เมื่อพ้นกำหนดเจ็ดวันนับแต่ได้ประกาศโดยเปิดเผย ณ สำนักงานเทศบาลเมืองชัยภูมิ เป็นต้นไป

ข้อ ๓ ในเทศบัญญัตินี้

“สถานประกอบกิจการ ” หมายถึง สถานที่ที่มีการเลี้ยงสัตว์น้ำเพื่อการค้า รวมถึงการเพาะพันธุ์ การอนุบาล และการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ ทั้งนี้ ไม่รวมถึงการเลี้ยงในแหล่งน้ำหรือที่สาธารณะ และการเลี้ยงไว้เพื่อดูเล่นหรือบริโภคในครัวเรือน

“สัตว์น้ำ” หมายความว่า สัตว์ที่อาศัยอยู่ในน้ำเป็นปกติ สัตว์จำพวก สะเทินน้ำสะเทินบก สัตว์ที่อาศัยอยู่ในบริเวณน้ำท่วมถึง สัตว์ที่มีการดำรงชีวิตส่วนหนึ่งอยู่ในน้ำ หรือมีวงจรชีวิตส่วนหนึ่งอยู่ในน้ำ เช่น ปลา กุ้ง ปู หอย เต่า ตะพาบ จระเข้

ข้อ ๔ ผู้ใดมีความประสงค์ที่จะจัดตั้งสถานประกอบกิจการ การเลี้ยงสัตว์น้ำ ในเขตเทศบาลเมืองชัยภูมิ ให้ดำเนินการตามเทศบัญญัติเทศบาลเมืองชัยภูมิ เรื่อง การควบคุม กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ และดำเนินการตามเทศบัญญัตินี้

ข้อ ๕ สถานประกอบกิจการ การเลี้ยงสัตว์น้ำ ต้องตั้งอยู่ในบริเวณที่เหมาะสม ตามกฎหมายว่าด้วยผังเมือง และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง อันไม่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อสุขภาพ อันไม่ก่อปัญหาเหตุรำคาญแก่ประชาชนที่อาศัยในบริเวณใกล้เคียง

ความในวรรคแรกมิให้ใช้บังคับกับสถานประกอบกิจการที่ตั้งขึ้นก่อนวันที่ ข้อกำหนดท้องถิ่นใช้บังคับ หรือมีข้อจำกัดเรื่องสถานที่ตั้ง ทั้งนี้ ต้องจัดให้มีระบบป้องกัน ผลกระทบต่อสุขภาพและ ป้องกัน เหตุรำ คาญแก่ ประชาชนที่ อาศัยในบริเวณใกล้เคียงอย่างมี ประสิทธิภาพ

ข้อ ๖ สถานประกอบกิจการ การเลี้ยงสัตว์น้ำ ต้องมีสุขลักษณะดังนี้

(๑) กรณีที่เป็นอาคาร ต้องดำเนินการดูแลอาคาร พื้น ฝาผนัง หลังคา ให้ มั่นคง แข็งแรง และทำความสะอาดง่าย โดยจัดให้มีแสงสว่างและการระบายอากาศที่เหมาะสม

(๒) จัดให้มีการแบ่งพื้นที่ดำเนินการแต่ละส่วนอย่างเป็นสัดส่วนและเหมาะสม เช่น บ่อเพาะพันธุ์ บ่ออนุบาล บ่อเลี้ยง อาคารสำนักงาน บ้านพักอาศัย เป็นต้น

(๓) จัดให้มีพื้นที่ในการเก็บรักษาวัสดุ เคมีภัณฑ์ และอาหารสัตว์ที่เหมาะสม และเป็นสัดส่วน

(๔) จัดให้มีการทำความสะอาด และบำรุงรักษาอาคารสถานประกอบกิจการ รวมทั้งพื้นที่ใช้สอยอื่นๆ เป็นประจำ เช่น บริเวณที่เตรียมอาหารสำหรับใช้เลี้ยงสัตว์น้ำ เป็นต้น

ข้อ ๗ สถานประกอบกิจการ การเลี้ยงสัตว์น้ำ ต้องมีความปลอดภัยของ เครื่องจักร เครื่องมือ เครื่องใช้ และอุปกรณ์ดังนี้

(๑) เครื่องจักร เครื่องมือ เครื่องใช้ และอุปกรณ์ รวมถึงสวิตช์และสายไฟต่างๆ ต้องติดตั้งหรือจัดเก็บอย่างเป็นสัดส่วน เป็นระเบียบเรียบร้อย ปลอดภัย และบำรุงรักษาให้อยู่ ในสภาพดี

(๒) เครื่องจักร เครื่องมือ เครื่องใช้ และอุปกรณ์ที่มีส่วนที่เป็นอันตราย ต้องมี ครอบป้องกันอันตราย

(๓) เครื่องจักร เครื่องมือ เครื่องใช้ และอุปกรณ์ที่เปลี่ยนนอกเป็นโลหะ จะต้องติดตั้งอุปกรณ์ป้องกันอันตรายจากไฟฟ้าที่ได้มาตรฐาน เช่น สายดิน และเครื่องตัดไฟรั่ว เป็นต้น และได้รับการตรวจสอบเป็นประจำ

(๔) การเดินสายไฟ ต้องเดินสายไฟให้เรียบร้อย หรือเดินในท่อร้อยสาย

(๕) เครื่องจักร เครื่องมือ เครื่องใช้ และอุปกรณ์ ต้องได้รับการตรวจตราเป็นประจำ ถ้าพบการชำรุดต้องดำเนินการซ่อมแซมและแก้ไข พร้อมทั้งต้องมีป้ายหรือสัญญาณเตือนกรณีเครื่องจักรชำรุดหรือขัดข้อง เพื่อไม่ให้เกิดอันตรายต่อผู้ปฏิบัติงาน

ข้อ ๘ สถานประกอบกิจการ การเลี้ยงสัตว์น้ำ ต้องจัดการน้ำดื่ม น้ำใช้ และการสุขาภิบาลอาหารดังนี้

(๑) จัดให้มีน้ำดื่มที่ได้คุณภาพตามมาตรฐานน้ำ ดื่ม สำหรับบริการผู้ปฏิบัติงาน อย่างเพียงพอ โดยลักษณะการจัดบริการน้ำดื่มต้องไม่ก่อให้เกิดความสกปรกหรือการปนเปื้อน

(๒) จัดให้มีน้ำใช้ที่สะอาด และมีปริมาณเพียงพอสำหรับการใช้ในแต่ละวัน

(๓) สถานประกอบกิจการที่มีโรงอาหารหรือห้องครัว ต้องมีการดำเนินการให้ถูกต้องตามหลักสุขาภิบาลอาหาร

(๔) จัดให้มีอ่างหรือที่ล้างมือพร้อมสบู่ ที่มีจำนวนเพียงพอและถูกสุขลักษณะ

ข้อ ๙ สถานประกอบกิจการ การเลี้ยงสัตว์น้ำ ต้องจัดการมลพิษทางอากาศ และมลพิษทาง เสียง โดยจัดให้มีแนวทางและมาตรการควบคุมกลิ่นและเสียงที่เกิดจากการประกอบ กิจการที่มีประสิทธิภาพ ได้มาตรฐานตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษา คุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง และต้องปฏิบัติให้เป็นไปตาม มาตรการที่กำหนดตลอดระยะเวลาประกอบกิจการ

ข้อ ๑๐ สถานประกอบกิจการ การเลี้ยงสัตว์น้ำ ต้องจัดการน้ำเสีย มูลฝอย ของเสียอันตราย และสิ่งปฏิกูลดังนี้

(๑) จัดให้มีการบำบัดหรือการจัดการน้ำทิ้ง ให้คุณภาพน้ำทิ้ง เป็นไปตาม ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เกี่ยวกับกำหนดมาตรฐานควบคุมการ ระบายน้ำทิ้งจากบ่อเพาะเลี้ยงสัตว์ น้ำ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง ก่อนปล่อยลงสู่แหล่งน้ำ สาธารณะหรือออกสู่สิ่งแวดล้อม

(๒) ไม่ควรให้อาหารเกินความต้องการของสัตว์น้ำ เพื่อป้องกันมิให้มีเศษอาหาร เหลือตกค้างในแหล่งน้ำ ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อคุณภาพน้ำได้

(๓) จัดให้มีภาชนะบรรจุหรือภาชนะ รองรับมูลฝอยที่เหมาะสมและเพียงพอ ทั้งนี้ ภาชนะรองรับมูลฝอยต้องทำจากวัสดุที่แข็งแรง ไม่รั่วซึม ทำความสะอาดง่าย มีฝาปิดมิดชิด สามารถป้องกันสัตว์ไม่ให้คุ้ยเขี่ย รวมทั้งมีการรวบรวมและกำจัดมูลฝอยที่ถูกลักษณะ

(๔) ให้เก็บเศษอาหารที่ใช้เลี้ยงสัตว์น้ำ หรือเศษวัสดุอื่นที่เกิดขึ้นจากการประกอบกิจการทิ้งลงภาชนะรองรับมูลฝอยเป็นประจำทุกวัน

(๕) มีการจัดการซากสัตว์น้ำอย่างถูกสุขลักษณะ เช่น การฝังกลบ เป็นต้น

(๖) จัดให้มีห้องน้ำ ห้องส้วม และอ่างหรือที่ล้างมือที่ถูกสุขลักษณะ ตั้งอยู่ในที่ที่เหมาะสม โดยจัดห้องส้วมแยกชาย - หญิง และมีจำนวนอย่างน้อยในอัตรา ๑ ที่ ต่อผู้ปฏิบัติงานไม่เกิน ๑๕ คน อัตรา ๒ ที่ ต่อผู้ปฏิบัติงานไม่เกิน ๔๐ คน อัตรา ๓ ที่ ต่อผู้ปฏิบัติงานไม่เกิน ๘๐ คน และเพิ่มขึ้นต่อจากนี้ในอัตราส่วน ๑ ที่ ต่อผู้ปฏิบัติงานไม่เกิน ๕๐ คน โดยให้รวมถึงสำนักงานและบ้านพักคนงาน

ข้อ ๑๑ สถานประกอบกิจการ การเลี้ยงสัตว์น้ำ ต้องป้องกันเหตุรำคาญ โดยจัดให้มีมาตรการ วิธีการ หรือแนวทางปฏิบัติ เพื่อป้องกันปัญหาเหตุรำคาญที่อาจส่งผลกระทบต่อสุขภาพหรือสภาพความเป็นอยู่โดยปกติแก่ผู้อยู่อาศัยในบริเวณใกล้เคียง

ข้อ ๑๒ สถานประกอบกิจการ การเลี้ยงสัตว์น้ำ ต้องจัดให้มีเกี่ยวกับความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสุขอนามัยของผู้ปฏิบัติงาน ดังนี้

(๑) กรณีที่เป็นอาคาร ต้องจัดให้มีทางหนีไฟ หรือทางออกฉุกเฉิน พร้อมแผนผังแสดง โดยต้องมีป้ายแสดงให้เห็นเด่นชัด สามารถมองเห็นได้ชัดเจน

(๒) กรณีที่เป็นอาคารต้อง จัดให้มีระบบสัญญาณแจ้งเหตุเพลิงไหม้และเครื่องดับเพลิงแบบเคลื่อนย้ายได้ตามกฎหมายว่าด้วยความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ ต้องมีการบันทึกผลการตรวจสอบ และบำรุงรักษาเครื่องดับเพลิงอย่างน้อย ๖ เดือน/ครั้ง

(๓) มีการฝึกอบรมการดับเพลิง ขั้นต้นจากหน่วยงานที่ทางราชการกำหนดหรือยอมรับ ให้แก่ผู้ปฏิบัติงานไม่น้อยกว่าร้อยละ ๔๐ ของจำนวนผู้ปฏิบัติงานในแต่ละแผนกของสถานประกอบกิจการนั้น และจัดให้ผู้ปฏิบัติงานทุกคนได้รับการฝึกซ้อมดับเพลิงและการฝึกซ้อมอพยพหนีไฟพร้อมกันอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง กรณีที่มีผู้ปฏิบัติงานตั้งแต่ ๑๐ คนขึ้นไป ให้มีแผนป้องกันและระงับอัคคีภัย ทั้งนี้ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

(๔) จัดให้มีชุดปฏิบัติงานที่มีความสะอาดและเหมาะสม พร้อมทั้งจัดให้มีอุปกรณ์คุ้มครองความปลอดภัยส่วนบุคคล ให้เหมาะสมตามลักษณะงาน เช่น รองเท้าบูท ถุงมือ หน้ากาก เป็นต้น ทั้งนี้ ต้องมีมาตรการในการควบคุมให้ผู้ปฏิบัติงานสวมใส่อุปกรณ์คุ้มครองความปลอดภัยส่วนบุคคลตลอดเวลาการปฏิบัติงานทุกครั้ง

(๕) จัดให้มีการตรวจสุขภาพผู้ปฏิบัติงานแรกรับเข้าทำงาน และผู้ปฏิบัติงานต้องได้รับการตรวจสุขภาพประจำปี และตรวจตามความเสี่ยง ตามกฎหมายว่าด้วยความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน

(๖) จัดให้มีสถานที่ชำระล้างร่างกาย และชุดปฐมพยาบาลเบื้องต้น ภายในสถานประกอบกิจการ

(๗) กรณีที่มีเหตุฉุกเฉิน ต้องมีการดูแลผู้ประสบอุบัติเหตุหรือเจ็บป่วย รวมถึงมีการส่งต่อผู้ป่วยได้ทัน่วงที

(๘) มีมาตรการ หรือแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับความปลอดภัยในการทำงาน การดูแลด้านสุขภาพอนามัยสำหรับผู้ปฏิบัติงาน และมีมาตรการในการควบคุมให้ผู้ปฏิบัติงานทุกคนถือปฏิบัติโดยเคร่งครัด

ข้อ ๑๓ สถานประกอบกิจการ การเลี้ยงสัตว์น้ำ ต้องป้องกัน ควบคุม สัตว์ และแมลงพาหะนำโรค โดยจัดให้มีมาตรการ การป้องกัน ควบคุมสัตว์ และแมลงพาหะนำโรค ในอาคารสำนักงานและบริเวณที่เก็บอาหารสัตว์ และผลิตภัณฑ์อื่นๆ

ข้อ ๑๔ ผู้ประกอบกิจการ การเลี้ยงสัตว์น้ำ ต้องชำระค่าธรรมเนียมใบอนุญาต ตามอัตราที่กำหนดในเทศบัญญัติเทศบาลเมืองชัยภูมิ เรื่อง การ ควบคุมกิจการที่เป็นอันตราย ต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ ตามบัญญัติอัตราค่าธรรมเนียมแนบท้ายเทศบัญญัติ ในกลุ่มที่ ๑ (๑)

ข้อ ๑๕ ค่าธรรมเนียมการประกอบกิจการ การเลี้ยงสัตว์น้ำ ให้ถือเป็นรายได้ ของเทศบาลเมืองชัยภูมิ

ข้อ ๑๖ ให้นายกเทศมนตรีเมืองชัยภูมิ เป็นผู้รักษาการให้เป็นไปตามเทศบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือคำสั่งเพื่อปฏิบัติให้เป็นไปตามเทศบัญญัตินี้

ประกาศ ณ วันที่ ๑๑ เดือน ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๙

นายบรรยงค์ เกียรติกิจชูชัย
(นายบรรยงค์ เกียรติกิจชูชัย)
นายกเทศมนตรีเมืองชัยภูมิ

เห็นชอบ

นายชูศักดิ์ ตรีสาร
(นายชูศักดิ์ ตรีสาร)
ผู้ว่าราชการจังหวัดชัยภูมิ